



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-35, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/129 от 24 апреля 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации и осуществления местного
самоуправления»**

Комитет рассмотрел проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Архангельского областного Собрания депутатов С.А. Пивковым, и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается предоставить право муниципальным образованиям Архангельской области самостоятельно определять порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области из числа предложенных законопроектом способов избрания глав муниципальных образований.

Предлагаемые законопроектом способы избрания глав муниципальных образований Архангельской области определены в полном составе в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Также законопроектом устанавливаются особенности назначения членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа Архангельской области (областной закон дополняется статьей 1.3.1), определяются по отдельным способам избрания глав муниципальных образований сроки полномочий глав муниципальных образований и общее наименование глав муниципальных образований.

Проектом областного закона предусматривается, что в случае принятия нормативного правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования Архангельской области, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования в соответствии с настоящим законом, данный

24.05.19
01-02/1320

21

порядок применяется после истечения срока полномочий главы муниципального образования, избранного до дня вступления в силу указанного нормативного правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования Архангельской области.

По мнению автора, законопроект подготовлен в целях исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» (далее – Постановление Конституционного Суда Российской Федерации № 30-П).

В заключении правового управления аппарата областного Собрания указано, что действующая редакция областного закона не противоречит выводам Постановления Конституционного Суда Российской Федерации № 30-П, внесение законопроекта не подтверждено представленными сведениями о мнении муниципальных образований Архангельской области и населения о несостоятельности действующего порядка избрания глав и разработан без учета положений Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Губернатор Архангельской области не поддерживает законопроект и предлагает отклонить по тем основаниям, что его положения либо не соответствуют, либо противоречат концепции Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не учитывают правовую позицию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации № 30-П и исключают регионального законодателя из процесса определения особенностей формирования организационной структуры местного самоуправления.

В заключении Управления Министерства юстиции РФ по Архангельской области и Ненецкому автономному округу имеется предложение о дополнении законопроекта нормой, уточняющей особенности применения порядка избрания главы муниципального образования Архангельской области.

На законопроект получено положительное заключение прокуратуры Архангельской области и отзыв о поддержке законопроекта председателя городской Думы муниципального образования «Город Коряжма».

Комитет с учетом поступивших отзывов и заключений предлагает указанный проект областного закона на рассмотрение очередной девятой сессии областного Собрания (26 – 27 июня 2019 года).

Председатель



И.А. Чесноков